

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE SS ACQUISTI

1053 del 27/06/2025

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO, TRAMITE PIATTAFORMA TELEMATICA SINTEL E-PROCUREMENT, DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA MEDICA PRESSO LA S.C. DI GINECOLOGIA E OSTETRICIA DEL P.O. DI SAVIGLIANO DELL'ASL CN1 ALLA DITTA GAP MED S.T.P. SPA, PER UN PERIODO DI TRE MESI. CIG: B77074B67E – IMPORTO TOTALE EURO 82.096,00 IVA ESENTE.

IL RESPONSABILE SS ACQUISTI

visto l'articolo 23.2 titolo III dell'Atto Aziendale di diritto privato, adottato con deliberazione n. 259 del 10/11/2015 e s.m.i.;

nominato con Deliberazione del Direttore Generale n. 339 del 27/10/2023;

attestata la legittimità nonché la regolarità formale e sostanziale di quanto appresso indicato;

individuato l'Avv. Maura Acchiardi quale responsabile del procedimento;

richiamato il vigente Regolamento dei provvedimenti amministrativi dell'ASL CN1;

richiamata la deliberazione n. 47 del 29/01/2025 "Deleghe funzioni di gestione ai dirigenti aziendali. Revoca Allegato 1 del provvedimento n. 325 del 16/10/2023. Riattribuzione deleghe." – Allegato 1 Capo 1.4 N° 1;

Richiamato il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici";

Rilevato che sono state consultate le convenzioni CONSIP e SCR PIEMONTE S.p.A., ai sensi dell'art. 1-4° comma del D.L. n.168 del 12/07/2004 - convertito in legge 30/07/2004 n.191 - ma che il servizio di cui all'oggetto non rientra, per tipologia, specifiche tecniche e caratteristiche richieste dagli utilizzatori, nei servizi proposti in convenzione attiva;

Richiamato il D.P.C.M. 11 luglio 2018 "Individuazione delle categorie merceologiche ai sensi dell'art. 9, comma 3 del decreto-legge 24 aprile 2014 nr. 66 convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, nr. 89" e dato atto che il servizio oggetto del presente provvedimento non rientra nelle relative categorie merceologiche;

Premesso che, a causa della grave carenza di personale medico, per garantire il regolare svolgimento delle attività istituzionali e scongiurare il pericolo di interruzione nell'erogazione di prestazioni sanitarie essenziali, molte Aziende Sanitarie e Ospedaliere, compresa l'ASL CN1, si sono trovate costrette a ricorrere all'esternalizzazione di servizi di assistenza medica mediante procedure di affidamento espletate ai sensi del Codice dei Contratti Pubblici;

Considerato che, a fronte del diffondersi di tale fenomeno, il legislatore è intervenuto dettando una disciplina specifica per le esternalizzazioni dei servizi sanitari con l'art. 10 del D.L. n. 34 del 30 marzo 2023, convertito con legge n. 56 del 26 maggio 2023;

Visti, in particolare, i commi 1 e 2 del citato art. 10, ai sensi dei quali:

“1. Le aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale, per fronteggiare lo stato di grave carenza di organico del personale sanitario, possono affidare a terzi i servizi medici ed infermieristici solo in caso di necessita' e urgenza, in un'unica occasione e senza possibilita' di proroga, a seguito della verificata impossibilita' di utilizzare personale gia' in servizio, sia dipendente sia in regime di convenzione con il Servizio sanitario nazionale ai sensi del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, di assumere gli idonei collocati in graduatorie concorsuali in vigore relative all'assunzione di personale dipendente e di avvalersi in regime di convenzione del personale iscritto nelle graduatorie per l'assistenza specialistica ambulatoriale interna, nonche' di espletare le procedure di reclutamento del personale medico e infermieristico autorizzate.

2. I servizi di cui al comma 1 possono essere affidati, per un periodo non superiore a dodici mesi, anche nei casi di proroga di contratti gia' in corso di esecuzione, ad operatori economici che si avvalgono di personale medico ed infermieristico in possesso dei requisiti di professionalita' contemplati dalle disposizioni vigenti per l'accesso a posizioni equivalenti all'interno degli enti del Servizio sanitario nazionale e che dimostrano il rispetto delle disposizioni in materia d'orario di lavoro di cui al decreto legislativo 8 aprile 2003, n. 66”;

Rilevato che nelle linee guida adottate dal Ministero della Salute con Decreto 17 giugno 2024 pubblicato sulla GURI n. 251 del 25 ottobre 2024 ai sensi dell'art. 10 del D.L. 34/2023, si evidenzia che *“il ricorso alla esternalizzazione dei servizi medico-sanitari assume connotazione tutt'affatto eccezionale e residuale al quale le aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale possono ricorrere per sopperire alla grave carenza di organico del personale sanitario”;*

Atteso che, all'esito dell'espletamento di un'articolata analisi del fabbisogno su base aziendale, al fine di giungere all'individuazione programmatica di quantità e tipologia di servizi da esternalizzare, con provvedimento n. 152 del 05/02/2025 è stata indetta una gara a procedura aperta ai sensi del sopra richiamato art. 10, comma 1, del D.L. n. 34/2023, per l'affidamento dei servizi di assistenza medica con riferimento alle discipline di Anestesia e Rianimazione, Pronto soccorso/DEA, Medicina Interna e Neurologia;;

Considerato che, come stabilito dalle linee guida del Ministero della Salute, *“quando per comprovate ragioni di necessita' ed urgenza, non riconducibili a variazioni dei fabbisogni e delle programmazioni aziendali, riferibili a discipline/unità organizzative diverse rispetto a quelle per le quali è già in essere o in corso, non è possibile ricorrere alle modifiche dei contratti in corso, la SA, al fine di garantire la continuità dei servizi e della assistenza sanitaria, può ricorrere ad altra procedura di affidamento, avente ad oggetto tali diversi “servizi medici”, sempre in conformità di quanto disposto dall'art. 10, del decreto legge n. 34 del 30 marzo 2023 e alle presenti linee guida”;*

Preso atto che, come rappresentato nella nota prot. n. 84718 del 25/06/2025 della SCI Gestione Risorse Umane, agli atti, a decorrere dal 28 febbraio 2025 si sono

verificate quattro cessazioni del rapporto di lavoro da parte dei dirigenti medici della S.C. Ginecologia e Ostetricia di Savigliano;

Vista la nota, a firma del Direttore Generale, prot. 78983 del 13/06/2025, agli atti, con la quale viene chiesta l'attivazione di una procedura di esternalizzazione dei servizi sanitari finalizzata a scongiurare il concreto rischio di interruzione di pubblico servizio determinato dalla grave carenza di personale medico nella disciplina di Ginecologia e Ostetricia alla luce di quanto relazionato nella nota sottoscritta dal Responsabile della Medicina Specialistica e dal Direttore del Dipartimento materno infantile prot. n. 78919 del 13/06/2025, agli atti;

Preso atto della verificata impossibilità di ricorrere a personale dipendente già in servizio, con conseguente concreto rischio di incorrere in situazioni di interruzione di pubblico servizio, attestata dal Direttore Sanitario d'Azienda con nota prot. 78919 del 13/06/2025, e dell'esito delle procedure di reclutamento dei medici, attestato dal Responsabile Sostituto della SCI Gestione Risorse Umane nella relazione riepilogativa di cui alla nota prot. n. 78633 del 12/06/2023 e successiva integrazione prot. n. 81277 del 18/06/2025, agli atti;

Precisato che, nella sopra citata relazione del Responsabile Sostituto della SCI Gestione Risorse Umane, si dà atto di tutte le iniziative intraprese per il reclutamento di medici nella disciplina di ginecologia e ostetricia, come di seguito riportato:

“Sulla base di quanto disposto dall'art. 10, D.L. 34/2023, conv. L. 56/2023 e dalla D.G.R. 27 maggio 2024, n. 37-8653, si riscontra la richiesta di Codesta Spettabile Direzione – acquisita con nota prot. 78580 del 12/06/2025 - circa l'esito delle procedure di reclutamento di medici nella disciplina in oggetto, finalizzate alla contrattualizzazione con rapporto di lavoro dipendente, con incarichi di lavoro autonomo, o quale specialista convenzionato interno a termini del vigente A.C.N.:

- *è stata interamente utilizzata la graduatoria di concorso pubblico approvata con determinazione n. 790 del 20/05/2025; al momento non sono state effettuate assunzioni, anche in relazione al fatto che i candidati in formazione specialistica ivi presenti e resisi disponibili all'assunzione non prenderanno servizio prima di novembre-dicembre 2025;*
- *gli avvisi per incarico di lavoro autonomo per i servizi sanitari “core” emessi da Azienda Zero per le Aziende sanitarie piemontesi (i cui esiti sono stati approvati con deliberazioni di Azienda Zero n.149 del 07/05/2025 e n. 197 del 30/05/2025), non hanno prodotto esito positivo per l'A.S.L. CN1, in riferimento alla disciplina di ginecologia e ostetricia;*
- *sono state stipulate e sono attualmente in corso convenzioni per prestazioni specialistiche nella disciplina con l'A.S.L. TO5, l'A.S.L. TO3, l'A.S.L. Città di Torino e l'A.S.L. AT;*
- *con nota prot. n. 77774 del 11/06/2025 sono state nuovamente interpellate tutte le Aziende della Regione Piemonte e della Regione Liguria richiedendo la disponibilità delle medesime alla stipula di convenzioni per l'effettuazione di prestazioni specialistiche da parte di dirigenti medici della citata disciplina, nonché a consentire l'utilizzo di eventuali graduatorie*

concorsuali attive nella medesima, con termine per il riscontro fissato al 16/06/2025. Al momento non sono pervenute dichiarazioni di disponibilità in tal senso. La scrivente Struttura si riserva di fornire ulteriori eventuali successivi aggiornamenti alla scadenza del termine sopra indicato, se rilevanti;

- *parallelamente è stata inoltrata richiesta all'A.O. S. Croce e Carle per la stipula di una convenzione per svolgimento di prestazioni specialistiche nella disciplina; a fronte di risposta positiva, con deliberazione n. 217 del 12/06/2025, è stata approvata convenzione per le prestazioni sopra descritte con decorrenza dal 16/06/2025;*
- *sono stati interpellati, infine, i medici specialisti ambulatoriali nella branca di Ginecologia e ostetricia già convenzionati con l'A.S.L. CN1, per verificare la disponibilità dei medesimi allo svolgimento di turni di guardia diurni/notturni e feriali/festivi presso la S.C. Ginecologia e Ostetricia di Savigliano, nonché i medici inseriti nella graduatoria del Comitato Zonale ex art. 19, comma 10, A.C.N. vigente, per il conferimento di incarico convenzionale nella disciplina, con termine per il riscontro fissato al 16/06/2025”;*

Atteso che, con nota prot. n. 81277 del 18/06/2025, agli atti, il Direttore della SCI Gestione Risorse Umane, con riferimento all'interpello dei medici specialisti ambulatoriali convenzionati interni, ha rappresentato che solo uno dei medici in organico ha dato la propria disponibilità per la copertura di due turni settimanali di reperibilità diurna per il mese di giugno;

Considerato che, con nota prot. 84760 del 25/06/2025, agli atti, la Direzione Generale ha precisato che, *“le numerose convenzioni stipulate con le Aziende Sanitarie limitrofe non sono sufficienti ad assicurare un numero di medici adeguato a garantire la continuità del servizio”* e ha pertanto confermato la necessità di esternalizzare il servizio al fine di assicurare la copertura dei turni indispensabile al mantenimento dell'attività della SC Ginecologie e Ostetricia di Savigliano;

Rilevata la conseguente necessità di procedere all'affidamento del servizio di assistenza medica per la disciplina di ginecologia e ostetricia necessaria a garantire la funzionalità della struttura interessata;

Richiamati gli artt. 50 comma 1, lett. b) e 17 del D.Lgs. n. 36 del 31.03.2023 s.m.i.;

Richiamata la Deliberazione del Direttore Generale nr. 324 del 16/10/2023 “Art. 15 del Decreto Legislativo 36/2023 e s.m.i. Acquisto di servizi e forniture. Modalità per l'individuazione del Responsabile Unico di Progetto e dei Responsabili di fase in base all'organizzazione aziendale”;

Preso atto che il Responsabile Unico del Progetto è la Dott.ssa Barbara Quacchio, che sarà tenuta a comunicare tempestivamente eventuali cause ostantive di cui sia a conoscenza ai sensi della vigente normativa anticorruzione;

Individuato quale Responsabile di Procedimento per la fase di affidamento, ai sensi del D.Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., l'Avv. Maura Acchiardi;

Data atto che, con lettera prot. n. 81308 del 18/06/2025, utilizzando il portale telematico di E-Procurement SINTEL, è stata avviata una procedura (ID n. 203144711) finalizzata ad un affidamento diretto del servizio in oggetto con la Ditta GAP MED S.T.P. SpA, individuata, nel rispetto del principio della rotazione, consultando gli esiti di gare a procedura aperta recenti aventi ad oggetto il medesimo servizio;

Preso atto che la Ditta, con nota ID Sintel n. 1750862020528 del 25/06/2025, ha trasmesso riscontro alla trattativa diretta per un importo di Euro 82.096,00, IVA esente, comprensivo degli oneri per i rischi di interferenza non soggetti a ribasso pari a Euro 400,00;

Visti i pareri di idoneità e conformità del curriculum presentato in sede di offerta, espressi rispettivamente dal Responsabile della Medicina Specialistica e dal Direttore del Dipartimento Interaziendale Materno Infantile e registrati al prot. n. 85516 del 26/06/2025, agli atti della struttura;

Dato atto che sono state effettuate, con esito favorevole, le verifiche di cui all'art. 99 del D.Lgs. 36/2023, sul possesso dei requisiti di ordine generale da parte dell'operatore economico affidatario;

Ritenuto pertanto, in seguito a quanto sopra specificato, di procedere all'affidamento del servizio di assistenza medica presso la S.C. di Ginecologia e Ostetricia del P.O. di Savigliano alla Ditta GAPMED S.T.P. S.p.A. – Via Copernico 38 – Milano (MI) – P.IVA 02408330500 – pec: gap-med@pec.it, per un periodo di 3 mesi decorrenti dalla data del 01/07/2025 e alle condizioni economiche di seguito riportate:

<i>Descrizione prestazioni</i>	<i>A_Numer o presunti di turni per 3 mesi</i>	<i>B_Importo unitario onnicomprensiv o per ciascun turno</i>	<i>Importo totale offerto (AxB)</i>
<i>Turni diurni/notturni di 12 ore</i>	92	888,00 €	81.696,00 €
ONERI PER L'ELIMINAZIONE RISCHI INTERFERENZE			400,00 €
IMPORTO COMPLESSIVO (comprensivo degli oneri per rischi da interferenza non soggetti a ribasso, pari a € 400,00). L'importo non può superare l'importo di € 82.096,00			82.096,00 €

Importo complessivo di fornitura per il periodo di 3 mesi: Euro 82.096,00, IVA esente, comprensivo degli oneri per i rischi di interferenza non soggetti a ribasso, pari a Euro 400,00;

Dato atto che la nota prot. 81308 del 18/06/2025 di cui alla trattativa diretta sopra riportata prevede altresì le seguenti opzioni:

Importo per proroga e/o incremento di fabbisogni per esigenze sopravvenute, ex art. 120, comma 1, lett. a)	57.304,00 €
------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------

Accertato che, in considerazione della Legge 6 novembre 2012 n. 190 e della Deliberazione del Direttore Generale ASL CN1 n. 528/2013, inerente l'approvazione e introduzione nelle procedure di affidamento del patto di integrità, la ditta offerente ha sottoscritto ed allegato, all'offerta presentata, il predetto patto, agli atti della struttura competente;

Richiamata la Deliberazione del Direttore Generale nr. 517 del 15/11/2024 avente ad oggetto: "Adozione per l'anno 2025 dei Budget economici trasversali attribuiti ai gestori di spesa dell'ASL CN1";

Richiamata la Deliberazione del Direttore Generale n. 551 del 06/12/2024 avente ad oggetto: "Deliberazione n. 517/2024 – programmazione annuale delle attività afferenti alla Macro Area di spesa DAM e prima assegnazione per le spese relative alle attività a rilevanza economica – anno 2025";

Rilevato che il presente atto viene adottato nel rispetto della regolarità e della correttezza amministrativa, che comprende il controllo sulla legittimità della proposta ricevuta e del fine pubblico perseguito ed acquisito. A tal fine il parere favorevole:

- del Responsabile della Macro Area titolare del budget (DAM) relativamente alla spesa oggetto del presente provvedimento;

Dato atto che il parere di registrabilità contabile viene apposto da parte della S.C. Bilancio e Contabilità in presenza della disponibilità di budget "conto servizio", sufficiente alla registrazione delle spese del provvedimento;

Preso atto che le funzioni di Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) saranno svolte dal Dott. Bottero Alessandro, Direttore Sostituto della S.C. Ginecologia e Ostetricia di Savigliano, che sarà tenuto a comunicare tempestivamente eventuali cause ostantive di cui sia a conoscenza ai sensi della vigente normativa anticorruzione e a cui competerà lo svolgimento delle attività previste dal D.Lgs. nr. 36/2023 s.m.i., art. 114 e All. II.14, e dal DM 49/2018, avvalendosi della collaborazione della Direzione Sanitaria del presidio ospedaliero di Saluzzo per quanto riguarda la gestione tecnico contabile;

Dato atto che nella fattispecie non sono state rilevate situazioni di incompatibilità con l'impresa aggiudicataria, avendo riguardo anche a possibili collegamenti soggettivi e ai seguenti rapporti:

- Rapporti di lavoro/professionali/finanziari in corso o riferibili ai tre anni precedenti;
- Rapporti contrattuali/negoziati in corso o riferibili ai due anni precedenti;

DETERMINA

Di provvedere all'affidamento del servizio di assistenza medica presso la S.C. di Ginecologia e Ostetricia del P.O. di Savigliano alla Ditta GAPMED S.T.P. S.p.A. – Via Copernico 38 – Milano (MI) – P.IVA 02408330500 – pec: gap-med@pec.it, per un periodo di 3 mesi decorrenti dalla data del 01/07/2025;

Di dare atto che il costo complessivo presunto derivante dal presente provvedimento di Euro 82.096,00 IVA esente, comprensivo degli oneri per i rischi di interferenza non soggetti a ribasso, pari a Euro 400,00, sarà imputato nel seguente modo:

Anno competenza	Programma	Conto	Descrizione conto	Importo
2025	DAM/DAP	C250489B	Prestazioni sanitarie (non finali da privati)	€ 82.096,00

Di prendere atto che le funzioni di Direttore dell'Esecuzione del Contratto (DEC) saranno svolte dal Dott. Bottero Alessandro, Direttore Sostituto della S.C. Ginecologia e Ostetricia di Savigliano, che sarà tenuto a comunicare tempestivamente eventuali cause ostative di cui sia a conoscenza ai sensi della vigente normativa anticorruzione e a cui competerà lo svolgimento delle attività previste dal D.Lgs. nr. 36/2023, art. 114 e All. II.14, e dal DM 49/2018, avvalendosi della collaborazione della Direzione Sanitaria del presidio ospedaliero di Saluzzo per quanto riguarda la gestione tecnico contabile;

Di trasmettere il presente provvedimento al Direttore dell'esecuzione del Contratto, al RUP, alla S.C. Logistica e Direzione Amministrativa dei Presidi Ospedalieri – Coordinamento Ordini e alla Direzione Sanitaria del presidio ospedaliero di Saluzzo per gli adempimenti di competenza;

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 28, comma 2, della L.R. n. 10/1995, stante la necessità di assicurare la copertura dei turni della S.C. di Ginecologia e Ostetricia del P.O. di Savigliano, indispensabile al mantenimento dell'attività della Struttura in oggetto.

Proposta id n 1087/2025 del 26/06/2025

Il Responsabile SS ACQUISTI

o suo sostituto
Avv. Acchiardi Maura

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi di legge.